

Sayı : B.18.0.ÇYG.0.02.03 12252
Konu: Eğlence Yerlerinden Kaynaklanan
Çevresel Gürültünün Kontrolü

GENELGE
(2010/10.)

Bilindiği üzere; sanayi tesisleri, eğlence yerleri, ulaşım, şantiye faaliyetleri, atölye, imalathane, işyerleri ve benzeri faaliyetlerden kaynaklanan çevresel gürültü ve titreşim insanlarda ruhi ve fiziki rahatsızlıklara yol açmaktadır. Bunları önlemek ve kontrol altına almak maksadıyla 2872 sayılı Çevre Kanunu'nun 14 üncü maddesine istinaden hazırlanan Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği (ÇGDY) tadil edilerek 4 Haziran 2010 tarihli ve 27601 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Yönetmeliğin 24 üncü maddesi ile, eğlence yerlerinden kaynaklanan gürültünün önlenmesi ve kontrol altına alınması için Bakanlığımızca icra edilecek idari ve teknik düzenlemeler belirtilmiştir.

Ayrıca, toplumun huzur ve sükûnunu ilgilendiren konularda diğer mevzuat hükümleri çerçevesinde ilgili kurum ve kuruluşların da görev, yetki ve sorumlulukları bulunmaktadır.

Bu kapsamda;

5237 sayılı Türk Ceza Kanunu'nun gürültüye sebep olma başlıklı 183 üncü maddesi ile; ilgili kanunlarla belirlenen yükümlülüklere aykırı olarak, başka bir kimsenin sağlığının zarar görmesine yol açacak şekilde gürültüye sebep olan kişinin iki aydan iki yıla kadar hapis veya adli para cezası ile cezalandırılacağı,

2559 Sayılı Polis Vazife ve Salahiyet Kanunu'nun 14 üncü maddesinde, şehir ve kasabalarda gerek mesken içinde ve gerek dışında saat 24:00' ten sonra her ne suretle olursa olsun civar halkının rahat ve huzurunu bozacak surette gürültü yapanların polisçe men olunacağı, bu yasağı dinlemeyenler hakkında Ceza Kanunu'nun 546 ncı maddesine göre takibat yapılacağı,

2803 Sayılı Jandarma Teşkilat Görev ve Yetkileri Kanunu'na istinaden çıkarılan 17/12/1983 tarihli ve 18254 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren **Jandarma Teşkilatı Görev ve Yetkileri Yönetmeliği**'nin 62 ncı maddesi gereği; Jandarmanın görev ve sorumluluk alanı içindeki şehir ve kasabalarda, saat 24:00'ten sonra herhangi bir şekilde çevre halkının rahat ve huzurunu bozacak tarzda gürültü edilmesinin yasak olduğu, bu yasağa aykırı olarak, konut içinde veya dışında gürültü edenlerin Jandarmaca emir verilerek gürültü etmekten yasaklanacağı,

5326 sayılı Kabahatler Kanunu'nun 36 ncı maddesi ile; başkalarının huzur ve sükununu bozacak şekilde gürültüye sebep olan kişiye veya işletme sahibi gerçek veya tüzel kişiye idari

T.C.
ÇEVRE VE ORMAN BAKANLIĞI
Çevre Yönetimi Genel Müdürlüğü

para cezası verileceği, idarî para cezasına kolluk veya belediye zabıta görevlilerince karar verileceği,

5216 Sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu'nun 7 nci maddesinin birinci fıkrasının (i) bendi ve 5393 Sayılı Belediye Kanunu'nun 15 inci maddesinin (o) bendi ile ; gayrisihhî işyerlerini, eğlence yerlerini, halk sağlığına ve çevreye etkisi olan diğer işyerlerini kentin belirli yerlerinde toplamak görevinin büyükşehir belediye ve belediye başkanlıklarına verildiği,

10/8/2005 tarihli ve 25902 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmelik'in 32, 33 ve 38 inci maddeleri gereği;

- İzin almadan açılan umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinin, belediyeler/il özel idarelerinin ilgili birimleri tarafından sebebi bir tutanakla belirlenmek ve mühürlenmek suretiyle re'sen kapatılacağı; kollukça, izin almadan açıldığı tespit edilen umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinin düzenlenecek bir tutanakla kapatılmak üzere yetkili idareye (belediye/il özel idaresi) bildirileceği, yetkili idarenin yapılan bildirim üzerine izin almadan açılan yeri kapatarak en geç üç gün içinde kolluğa bilgi vereceği,
- Lokantalara, içkili yerlere ve meskûn mahal dışında bulunan çay bahçelerine, halkın huzur ve sükûnu ile kamu istirahatı açısından sakınca bulunmaması kaydıyla yapılacak ölçüm ve kontrolü müteakip, belediyeler/il özel idarelerinin en üst amiri veya görevlendireceği kişinin kararıyla canlı müzik izni verileceği, canlı müzik izni verilen yerlerde, belirlenen saatler dışında ve ilgili mevzuatta belirtilen ses seviyelerinin üstünde halkın huzur ve sükûnunu bozacak şekilde yayın yapılması durumunda iznin iptal edileceği, bu hususların, canlı müzik izni verilirken işletme sorumlusuna tebliğ edileceği, işletme sorumlularının, canlı olarak veya elektronik cihazlarla yapılan müzik yayınının tespit edilen saatleri aşmamasını ve gerekli ikaz levhalarının asılmasını sağlayacağı,

hükme bağlanmıştır.

Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği'nde canlı müzik; gerçek enstrüman ve/veya seslerle veya banttan ya da elektronik olarak yükseltilmiş ses kaynağı kullanılarak yapılan müzik türü olarak tanımlanmıştır.

Eğlence yerlerinden kaynaklanan çevresel gürültünün etkin bir şekilde kontrol altına alınması ve çevresel gürültüye maruz kalınması neticesinde kişilerin huzur ve sükûnunun, beden ve ruh sağlığının bozulmaması için, yukarıda belirtilen mevzuatın ilgili kurumlar tarafından uygulanması ve 2872 sayılı Çevre Kanunu ve bu Kanuna istinaden yürürlüğe giren "Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği"nde belirtilen esas ve kriterlerin sağlanması önem arz etmektedir.

Bu çerçevede;

- 1) 2559 Sayılı Polis Vazife ve Salahiyet Kanunu ve 2803 Sayılı Jandarma Teşkilat Görev ve Yetkileri Kanunu'na istinaden çıkarılan Jandarma Teşkilatı Görev ve Yetkileri Yönetmeliği'nde belirtilen süre de dikkate alınarak, Çevresel Gürültünün

T.C.
ÇEVRE VE ORMAN BAKANLIĞI
Çevre Yönetimi Genel Müdürlüğü

Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği'nin 24 üncü maddesinin birinci fıkrasının (h) bendi gereğince; çevreyi olumsuz yönde etkileyecek şekilde elektronik ses yükseltici kullanarak müzik yayını yapan ve civardaki halkın huzur ve sükununu bozan, mevcut açık ve yarı açık eğlence yerlerinde yapılan müzik yayınının saat 23.59 dan itibaren durdurulacağına dair İl Mahalli Çevre Kurulu Kararı alınacak, bu karar ilgili taraflara İl Çevre ve Orman Müdürlükleri tarafından duyurulacaktır.

- 2) Çok hassas kullanımların (Konut, yataklı hizmet veren sağlık kurumları, eğitim kurumları, çocuk ve yaşlı bakım evleri, canlı müzik izni almış olan oteller hariç diğer oteller, açık arazideki ve yerleşim alanı içindeki sessiz alanlar) bulunduğu alanlar ile bu alanları etkileyen açık (tüm cepheleri ve üstü açık olan) ve yarı açık (en az bir cephesi ve/veya üstü açık olan) eğlence yerleri İl Mahalli Çevre Kurulu Kararı ile Yönetmeliğin yayımlanma tarihinden itibaren en geç 6 ay içerisinde belirlenecektir. İl Mahalli Çevre Kurulunda alınan karar İl Çevre ve Orman Müdürlükleri tarafından eğlence yeri sahiplerine duyurulacak, ayrıca Bakanlığımıza ve ilgili kurum ve kuruluşlara bilgi verilecektir.
- 3) Çok hassas kullanım alanlarını etkileyen açık ve yarı açık eğlence yerlerinde canlı müzik yapılması yasaktır. Bu alanlarda, açık ve yarı açık olan eğlence yerlerinin kurulmasına izin verilmeyecektir. Mevcut açık ve yarı açık eğlence yerlerinde, sınır değerleri sağlayacak şekilde gerekli tedbirler alınarak Yönetmeliğin yayımlanma tarihinden itibaren en geç bir yıl içinde (4 Haziran 2011 tarihine kadar) kapalı hale getirilecektir.
- 4) Kapalı hale getirilemeyen açık ve yarı açık eğlence yerlerinin, büyükşehir belediye başkanlıkları ve belediye başkanlıkları tarafından belirlenecek alanlara taşınması sağlanacaktır.
- 5) Eğlence yerlerinin çevreye yaydığı çevresel gürültü seviyesi ve bu eğlence yerlerinin bulunduğu alanın arka plan gürültü seviyesinin belirlenmesi için; İl Çevre ve Orman Müdürlüğü veya yetki devri yapılan belediye tarafından en yakın hassas kullanım alanı (konut, hastane, okul vb.) dışında, önce eğlence yerlerindeki müzik yayını olmaksızın ölçüm yapılarak arka plan gürültü seviyesi belirlenecek, daha sonra söz konusu eğlence yerleri çalışırken aynı yerde ölçümler yapılarak toplam gürültü seviyesi belirlenecektir. Hesaplanarak bulunan eğlence yeri gürültü seviyesi değerinin, tek bir eğlence yeri olması halinde arka plan gürültü seviyesini 5 dBA ve 7 dBC sınır değerini geçmemesi, birden fazla eğlence yeri olması halinde arka plan gürültü seviyesini 7-10 dBA aralığı sınır değerini geçmemesi gerekmektedir. Yetkili idare tarafından belirlenecek 7-10 dBA aralığındaki sınır değerini;
 - Gürültüye hassas kullanımlardan eğitim, kültür ve sağlık alanları ile yazlık ve kamp yerlerinin yoğunluklu olduğu alanlar için 7 dBA,
 - Ticari yapılar ile gürültüye hassas kullanımların birlikte bulunduğu alanlardan konutların yoğun olarak bulunduğu alanlar için 8 dBA,
 - Ticari yapılar ile gürültüye hassas kullanımların birlikte bulunduğu alanlardan işyerlerinin yoğun olarak bulunduğu alanlar için 9 dBA,
 - Sanayi alanları için 10 dBA,

olarak belirlenmesi gerekmektedir.

T.C.
ÇEVRE VE ORMAN BAKANLIĞI
Çevre Yönetimi Genel Müdürlüğü


- 6) Gerçek enstrüman ve/veya seslerle veya banttan ya da elektronik olarak yükseltilmiş ses kaynağı kullanılarak müzik yayını yapılabilmesi için “Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği” ile “İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmelik” gereği belediyeden veya il özel idaresinden “**Canlı Müzik İzni**” alınması şarttır. Bir işletmede faaliyet türüne bağlı olarak birden fazla işyeri açma ve çalışma ruhsatı var ise canlı müzik yayını yapacak her bir ruhsat sahibinin “**Canlı Müzik İzni**” alması gerekmektedir.
- 7) Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği'nin 24 üncü maddesinin (f) bendi gereği, canlı müzik izni alacak gerçek veya tüzel kişiler, Bakanlığımızdan gürültü konusunda ön yeterlik/yeterlik almış kurum ve kuruluşlara formatı Bakanlığımızca belirlenen Çevresel Gürültü Seviyesi Değerlendirme Raporu hazırlatacak, bu rapora İl Çevre ve Orman Müdürlüğü tarafından verilecek uygun görüşe dayanarak, işyeri açma ve çalışma ruhsatı veren yetkili kurum tarafından canlı müzik izni verilecektir. Canlı müzik izni alan eğlence yeri, uygun görüş verilen çalışma şartlarında çalışacaktır.
- 8) Düzenli denetimlerde; İl Çevre ve Orman Müdürlükleri veya yetki devri yapılan belediye başkanlıkları tarafından, ihtiyaç gerekçeleri de belirlenerek jandarma veya emniyet teşkilatından personel görevlendirilmesinin mülki idare amirleri kanalıyla talep edilmesini müteakip, görev ve sorumluluk alanlarına göre kolluk kuvveti görevlendirilmesi sağlanacaktır.
- 9) Ani ve şikâyete bağlı denetimlerde, İl Çevre ve Orman Müdürlükleri veya yetki devri yapılan belediye başkanlıkları tarafından jandarma veya emniyet teşkilatından personel görevlendirilmesinin talep edilmesi halinde, talebin müştereken bir tutanakla tespit edilmesini müteakip, görev ve sorumluluk alanlarına göre kolluk kuvveti görevlendirilmesi sağlanacaktır.
- 10) Kolluk kuvvetleri, İl Çevre ve Orman Müdürlükleri veya yetki devri yapılan belediye başkanlıkları tarafından yapılan denetimlerde;
 - a. İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatı olmayan eğlence yerlerinin tespit edilmesi halinde, ilgili mevzuatta belirtilen yaptırımın uygulanması için belediye sınırları ve mücavir alan içinde ilgili belediyeye, belediye sınırları ve mücavir alan dışında il özel idaresine bildirilecektir.
 - b. Gerçek enstrüman ve/veya seslerle veya banttan ya da elektronik olarak yükseltilmiş ses kaynağı kullanılarak yapılan müziğin, canlı müzik izni alınmaksızın yapıldığının tespit edilmesi halinde, canlı müzik yayını durdurulacak ve ilgili mevzuatta belirtilen yaptırımın uygulanması için belediye sınırları ve mücavir alan içinde ilgili belediyeye, belediye sınırları ve mücavir alan dışında il özel idaresine bildirilecektir.
- 11) Eğlence yerlerinin İl Çevre ve Orman Müdürlükleri veya yetki devri yapılan belediye başkanlıkları tarafından denetlenmesi neticesinde ihlal tespit edilmesi halinde;
 - 2872 sayılı Çevre Kanunu kapsamında idari yaptırım uygulanacaktır.

T.C.
ÇEVRE VE ORMAN BAKANLIĞI
Çevre Yönetimi Genel Müdürlüğü

- Çevre Kanunu'nun 20 nci maddesinin son fıkrasında belirtilen; "Bu maddenin uygulamasında Türk Ceza Kanunu ile diğer kanunların fiilin suç oluşturması haline ilişkin hükümleri saklıdır." hükmü gereği; Türk Ceza Kanunu'nun 183 üncü maddesine istinaden Cumhuriyet Savcılığına suç duyurusunda bulunulacaktır.
 - Ayrıca, "Turizm İşletme Belgesi" olan eğlence yerleri için 2634 sayılı Turizm Teşvik Kanunu, Turizm Yatırım, İşletme ve Kuruluşlarının Denetimi Hakkında Yönetmelik ve Turizm Tesislerinin Belgelendirilmesine ve Niteliklerine İlişkin Yönetmelik gereği, ihlal Kültür ve Turizm Bakanlığına da bildirilecektir.
- 12) İl Çevre ve Orman Müdürlüğü ve yetki devri yapılan kurum ve kuruluşlar tarafından yapılan denetim ve neticelerine ilişkin raporlar; yıl içinde 3 aylık periyotlarla, yaz sezonu boyunca (15 Haziran-15 Eylül) 2 haftalık periyotlarla İl Çevre ve Orman Müdürlükleri aracılığı ile Bakanlığımıza iletilecektir.
- 13)Mevzuatın gerekliliklerini yerine getirmeyen ve takip etmeyen kamu görevlileri hakkında gerekli tahkikat yapılacaktır.

Bu Genelgenin yürürlüğe girmesi ile 3 Haziran 2008 tarihli ve B.18.ÇYG.0.02.00.03-9727-34755 (2008/8) sayılı Genelge yürürlükten kaldırılmıştır.

İş bu Genelgenin ilgili bütün taraflara duyurulması ve titizlikle uygulanması, yapılan tespitlerin ve tespit edilen ihlallere yönelik yapılan işlemlerin ilgili kurum/kuruluşlar ve vatandaşlar ile paylaşılması hususlarında bilgilerinizi ve gereğini arz ve rica ederim.


Prof Dr. Veysel EROĞLU
Bakan

DAĞITIM:

- İçişleri Bakanlığına
(Jandarma Genel Komutanlığına)
(Emniyet Genel Müdürlüğüne)
(Sahil Güvenlik Komutanlığına)
- Kültür ve Turizm Bakanlığına
- Valiliklere (İl Çevre ve Orman Müdürlüğü)
- Yetki Devri Yapılan Belediye Başkanlıklarına